

的《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》提出，要“落实和扩大学校办学自主权”，“高等学校按照国家法律法规和宏观政策，自主开展教学活动、科学研究、技术开发和社会服务，自主设置和调整学科、专业，自主制定学校规划并组织实施，自主设置教学、科研、行政管理机构，自主确定内部收入分配，自主管理和使用人才，自主管理和使用学校财产和经费”，要“完善中国特色现代大学制度”。2011年底，教育部下达31号令，意图通过大学章程的制定推进高校依法治校。

二、对某省属高校办学自主权问题的调研情况

某高校为省属普通高等学校，办学历史悠久，具有博士学位授予权。本文以该高校为对象，以2012年为统计年度，分别从党政机关公文受理、行政审批事项、接受党政机关考评等三个维度进行办学自主权调研。

（一）受理党政机关公文情况

2012年度，该高校共计受理各级党政机关公文

1167件，内容涉及党务政务的各个方面，发文机关主要为省委省政府及其部门，也有教育部等国家部委，还有所在市、区政府及其部门（详见表1）。根据公文性质，分为党务公文与政务公文，指令性公文、指导性公文和参阅性公文，涉密公文与非涉密公文（详见表2）。

表1 受理公文来源统计表

发文机关	党中央	国家部委	省委	省政府	省委教育工委	省教育厅	其他
数量	32	23	299	243	75	351	144

表2 受理公文性质统计表

分类	分类一		分类二			分类三	
	党务	政务	指令性	指导性	参阅性	涉密	非涉密
数量	362	805	521	259	387	210	957

（二）政府对高校行政审批事项统计

本文以某高校为例，以2012年为统计年度，较全面地统计了各级政府针对高校的行政审批事项，根据相近归类原则，分23个类别共计79种事项，其中协商性资源分配审批事项（如科研项目审批）10种、其它事务性审批事项69种，详见表3。

表3 政府对某高校行政审批事项统计表（以2012年为统计年度）

审批类别	审批事项	审批形式
综合	大学章程、事业单位法人资格、组织机构代码	核准/年检
校园规划	校园总体规划、国有土地使用	审批
校园管理	污染物排放；树木管理；垃圾处置；住宅建设指标，房屋维修、改造	审批收费/审批
基本建设	基本项目建设规划；项目节能评估、招投标、环境评估、可行性；项目建设施工图审查（含消防）；项目报建（规划许可）、施工许可；项目建设过程安全检查与质量控制；项目验收	核准/审查/实施/监督/备案
人事管理	机构编制管理；岗位设置；教师资格认定；职称评审	核定/审批
人才工作	人才引进与招聘；学科带头人、骨干教师；国内访问学者	审批备案/审批
职工福利	教职工工资调整；职工医保；职工养老、失业、工伤、医疗等保险；津补贴发放；住房补贴	审批/核准
博士后管理	博士后入站及出站；博士后科学基金评审	审批
财务管理	收费项目与收费标准；年度财务预算；学校年度财务决算；财政资金支付；贷款	批准/授权支付/直接支付
资产管理	固定资产采购计划；固定资产政府采购；固定资产报废	批准/备案
干部管理	校领导任免；向外推荐党外干部与代表人士；党外后备干部；机关处级干部职数；党委组织部部长任免；学校纪委副书记、工会主席、团委书记候选人	决定/批准/备案/征求意见
校刊管理	校报年审；学报增刊；名刊建设工程	备案/审批
科技管理	各级各类科研项目；各级各类科研成果奖励；各类实验平台；专利与成果鉴定	批准/评选/审批
招生管理	各类招生计划；艺术类招生设考点；新生录取	批准/审批
就业管理	就业报到；毕业生自主创业	核准/发证