

外而不选择中国高校?

有人认为,中国的一流大学都是公立大学,办学经费主要靠政府投入。而类似哈佛、耶鲁这样的世界一流大学大多是私立大学,主要的资金保障是来自校友和社会的捐款,因此欧美大学设计了良好的慈善资金管理机制,这是中国的大学所欠缺的。

对此,我们认为在“豪捐”名校的背后,不仅要反思我国的大学生育人理念上存在的问题,更应该从世界高等教育发展的角度思考世界一流大学之间正在进行的一场激烈的教育竞争。世界高等教育的竞争,说到底还是“钱”和“人”的竞争。大学的使命在于“育人”,但“育人”功能的实现不仅需要雄厚的财力作为保障,更需要带有“合理目标”的资金来支持。经费来源多样化已成为大学发展不可改变的趋势,过度依赖于政府资金的弊端在此不必赘述。对于我国的一流大学而言,对社会捐赠的重视不应停留在是否在校园里兴建起一幢幢大气的建筑,更应考虑如何利用好社会捐赠来支持科学研究和人才培养。与美国相比,中国的捐款人也许并不是吝啬于捐款金额,更多的还是担心捐赠的资金无法得到妥善的管理和使用。

以大学慈善基金运作为例,有学者对中国披露了2010年年报信息中对171家高校基金会进行的统计分析,这171家高校基金会净资产规模合计为91.6亿元人民币。其中55家高校教育基金会进行了除储蓄外的投资活动,只有21家取得了投资收益,合计2.19亿元,另外34家的投资收益为零。收益率在5%以上的高校基金会只有9家。而同年度美国的大学捐赠基金达865家,总资产规模超3000亿美元,年投资回报率11.9%,是美国资本市场上重要的机构投资者。如哈佛大学基金资产规模274亿美元,投资回报率11%;耶鲁大学基金资产规模167亿美元,投资回报率8.9%。^[9]

在美国,捐款者是高校捐款去向的实际决定者;而在中国,高校基金会大多是由“发展联络办”、“教育基金会”这样的行政机构来运作,即使管理、募集捐款的高校基金会成功注册成为了非营利法人,也属于“社会团体”的一份子,难以形成一个符合市场运作规律的治理结构。中国《大学教育基金会管理条例》第35条更是明说:“大学教育基金会业务主管单位需履行指导、监督大学教育基金会……开展公益活动”。这样的话,对于捐赠者而言,除了

明明白白捐赠一个大楼外,对于捐赠资产如何管理,如何应用到研究、教师和学生上则知之甚少。

因此,我们建议在当前中国大学体制下,改革大学捐赠基金的管理不妨借鉴信托的管理模式,由捐赠者将捐赠资产通过信托的方式委托大学专业机构来运营。捐赠者可以在信托合同中明确如何分配由管理机构管理捐赠资产所产生的收益,决定如何使用基金。即使高校基金会方面认为束缚太严苛,也只能先与潜在捐赠者协商捐赠条款,如当一项限制条款超越了它的目的,学校则有权协商或修正这些限制条款,如此才可能保障捐赠者本人的意愿得到真正落实。

参考文献:

- [1] Frumkin P. Strategic giving: The art and science of philanthropy [M]. University of Chicago Press, 2008.
- [2] 金锦萍. 科学慈善运动与慈善的转型[J]. 科学对社会的影响, 2009(2): 48-52.
- [3] Murray F. E. Evaluating the Role of Science Philanthropy in American Research Universities [R]. National Bureau of Economic Research. 2012.
- [4] 戴维, 拉伯雷, 周勇. 复杂结构造就的自主成长: 美国高等教育崛起的原因[J]. 北京大学教育评论, 2010(2): 24-39.
- [5] Aghion P., M. Dewatripont, J. Stein. Academic freedom, private - sector focus, and the process of innovation [J]. RAND Journal of Economics. 2008. vol. 39(3): 617 - 635.
- [6] 冯倬琳, 赵文华. 研究型大学在国家自主创新中的作用[J]. 清华大学教育研究, 2007(2): 7-15.
- [7] Gans J. & Murray F. Public funding restrictions and their impact on the rate and direction of scientific research [M]. In: J. Lerner and S. Stern (Eds.). Rate and direction of inventive activity, University of Chicago Press, 2012: 51-103.
- [8] Lerner J., Schoar A., Wang J. Secrets of the academy: The drivers of university endowment success [R]. National Bureau of Economic Research, 2008.
- [9] 石头. 中美高校的捐款制度和运营机制[N]. 环球时报, 2014-07-25.

(责任编辑 陈志萍)