自贸区语境下广东公务员英语教学提升策略

文/广东行政学院 赖毅生

摘 要: 2015年4月21日广东自由贸易区正式成立,广东将实行更加积极主动的开放战略,今后的对外贸易、交流与合作必将更广泛与深入。政府和政府公务员在对外交流与合作中起着关键作用,其外语能力又是推动对外贸易、交流与合作的基础。本研究通过对广东公务员英语能力的调查,发现他们的英语能力较低,无法满足未来广东经济和社会发展的需要并提出了提升广东公务员英语能力的措施。

关键词: 自贸区; 经济发展; 公务员英语能力

课题项目:本文系广东省哲学社会科学"十二五"规划 2013 年度学科共建项目"自贸区语境下英语培训成效研究——以广东公务员英语培训为例"的研究成果之一。(课题编号:GD13XWW13)

一、引言

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》和《广东省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》提出要率先建立高水平全方位的开放型经济新格局,2015年4月21日广东自由贸易区正式成立。广东的对外开放、交流与合作已从政治、经贸拓展至文化、教育、人才、城市建设、环境保护等诸多领域。政府及其公务员在推动广东的对外开放与国际合作方面起着重要的作用,因此政府公务员具备用英语与世界沟通的能力已成为新形势的要求。本文将对广东公务员的英语水平和如何培养其英语能力以适应广东自由贸易区的建设与社会未来的发展进行探讨。

二、自贸易区语境下英语能力的重要性

(一) 英语的语言地位

目前将英语作为母语的人口约为 4 亿,作为第二语言的约 9-15 亿;此外,根据路透社 2012 年 5 月公布的调查数据,在 26 种语言中,英语仍为第一国际商务通用语,使用率占 67%;"研究趋势网"从 1996年至 2011年进行的调查显示 80%的科学文献用英语出版。许多官方或非官方国际组织的首选工作语言就是英语。

(二) 英语在经济发展中的作用

20世纪60年代,美国经济学家 Marschak 在从事"信息经济学"研究中最早提出语言具有经济学的本质特征,即:价值 (value)和效用 (utility),费用 (cost)和效益 (benefit),如同其它商品,语言在信息交流活动中同样具有经济价值。之后许多语言经济学者如Chiswick、Dustmann、Grin 在人力资本理论和教育经济学理论的基础上,通过实证研究证明语言和经济发展水平表现出一定的相关性。英语对经济的促进作用可具体表现为以下几个方面:

1. 英语可降低商业经营难度

根据世界银行和国际金融公司 2012 年公布的从商便利指数,在英语不是官方语言的国家,英语能力越高,从事国际商务显得越容易。这说明英语有助于克服国际贸易中的语言障碍,创造有利的营商环境。

2. 英语能促进出口贸易

根据 2011 年 CIA 世界概况,在所有调查对象国中,英语能力低的国家的人均出口额全部较低。然而,到了中級水平区域后,英语能力上升和出口增加的关系较为明显。

3. 英语可促进服务贸易的发展

根据世界银行 2012 年公布的数据,英语水平越高的国家,其服务贸易额越高,反之越低。人们戏称全球化的服务经济是"说英语的经济"。

4. 英语能提高国民收入

F.Grin 研究了非英语国家国民收入与英语的关系,结果显示受调查对象无论性别差异,其英语水平越高,其经济收入越高,反之亦然。国际著名英语培训机构英孚 2013 年公布的一项研究也得出相同的结论。

5. 英语自身已成为一种"商品", 并形成了一个 以英语教育为核心的英语产业

根据英国政府公布的数据,2011年非英语国家赴英语国家接受英语培训的学生达150万人,产值达116亿美元。美国数据网站 ednetinsight 的统计显示2012年全球英语培训市场总值630.30亿美元,预计2017年将达1930.30亿美元。

三、广东公务员的英语能力分析

由于条件限制,《自贸区语境下英语培训成效研究》课题组2014年3月只对广东省内402名国家公务员的英语需求及能力情况进行了调查,级别从科员到副厅级,其岗位涉及综合管理类、专业技术类、行政执法类和其它类别,年龄从22-50岁。管中窥豹,从